

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на проект муниципальной программы города Королёва Московской области на 2014-2018 годы «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса города Королёва»

г. Королёв Московской области

8 мая 2015 года

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза): пункт 2.7 Плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на 2015 год, распоряжение Председателя Контрольно-счётной палаты города Королёва № 31-э от 29 мая 2015 года.

Предмет экспертизы: проект муниципальной программы города Королёва Московской области на 2014 - 2018 годы «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса города Королёва».

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства бюджета городского округа Королёв Московской области.

Объекты экспертизы: Администрация, Управление по благоустройству Администрации. города Королёва Московской области.

Исследуемый период: 2015 год.

Сроки проведения экспертизы: с 5 по 8 мая 2015 года.

Результаты экспертизы:

Заключение Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области (далее – Контрольно-счётная палата) подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), статьей 9 Федерального закона «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 7 Положения о Контрольно-счётной палате городского округа Королёв Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 12.11.2014 г. № 39/6 (далее – Положение о Контрольно-счётной палате).

Экспертиза проекта муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы.

Проект постановления Администрации городского округа Королёв Московской области об утверждении муниципальной программы города Королёва Московской области на 2014 - 2018 годы «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса города Королёва», в Контрольно-счётную палату не представлен.

Муниципальная программа «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса города Королёва» утверждена постановлением

Администрации города Королёва Московской области 25 марта 2014 г. № 418. Постановлением Администрации города Королёва Московской области от 18 ноября 2014 г. № 1807 утверждена новая редакция муниципальной программы. В отсутствие пояснительной записки с указанием причин, послуживших принятию муниципальной программы в новой редакции, а также анализа действующих редакций муниципальной программы с предлагаемым к принятию проектом, в том числе с обоснованностью изменения объема финансирования (при наличии), отсутствует возможность произвести оценку изменения целевых показателей в связи с изменением объемов финансирования, а также дать оценку последствий принимаемых изменений.

Новая редакция муниципальной программы «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса города Королёва». (далее – муниципальная программа) разработана в соответствии с требованиями, установленными статьей 179 Бюджетного кодекса, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ города Королёва Московской области, их формировании, реализации и оценки эффективности» (далее – Порядок), утвержденным постановлением Администрации города Королёва Московской области от 3 сентября 2013 г. № 1690, перечнем муниципальных программ города Королёва Московской области, утвержденным постановлением Администрации города Королёва Московской области от 10 сентября 2014 г. № 1612 с изменениями, утвержденными постановлением Администрации города Королёва Московской области от 30 октября 2014 г. № 1771.

Цели муниципальной программы:

1. Совершенствование улично-дорожной сети.
2. Повышение уровня благоустройства внутридворовых территорий жилого фонда города.
3. Улучшение системы уличного освещения в соответствии с потребностями экономики и населения города.
4. Развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры.
5. Повышение доступности и качества услуг транспортного комплекса для населения.
6. Повышение безопасности дорожно-транспортного комплекса.

Координатором муниципальной программы является заместитель руководителя Администрации города Р.Г.Иванов.

Муниципальным заказчиком муниципальной программы является Управление по благоустройству Администрации города Королёва Московской области.

Срок реализации муниципальной программы 2014 - 2018 годы.

В рамках реализации муниципальной программы планируется выполнение 5 подпрограмм:

1. Обеспечение капитального ремонта, содержания и ремонта автомобильных дорог.
2. Благоустройство внутридворовых территорий.

3. Реконструкция и капитальный ремонт сетей уличного и дворового освещения.
4. Развитие транспортной инфраструктуры.
5. Повышение безопасности дорожного движения на территории города Королёва Московской области.

Объем финансирования муниципальной программы планируется в сумме 3 251 875,52 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2014 год – 121 529,15 тыс. рублей;
- 2015 год – 139 951,30 тыс. рублей;
- 2016 год – 565 601,67 тыс. рублей;
- 2017 год – 484 317,01 тыс. рублей;
- 2018 год – 1 940 476,39 тыс. рублей.

Источники финансирования – средства бюджета города Королёва Московской области, Московской области, внебюджетные источники. Объем и источники финансирования муниципальной программы по годам в разрезе подпрограмм представлен в приложении 1.

На момент проведения экспертизы завершен отчетный финансовый год (2014 год), в бюджет городского округа Королёв на 2015 год внесены изменения (решения Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 14.01.2015 №70/12, от 11.03.2015 №83/15, от 15.04.2015 №90/17), в соответствии с которыми объём финансовых средств на реализацию муниципальной программы изменился. Вместе с тем, проведенной экспертизой муниципальной программы в части объемов финансирования установлено следующее.

1. Объем финансирования муниципальной программы на 2014 год, указанный в паспорте муниципальной программы (38 120,15 тыс. рублей), не соответствует ни уточнённому объёму средств бюджета города Королёва Московской области на 2014 год (27 734,6 тыс. рублей), ни фактическому объёму финансирования за 2014 год (27 087,18 тыс. рублей), в том числе:

1.1. объём финансирования подпрограммы «Обеспечение капитального ремонта, содержания и ремонта автомобильных дорог» на 2014 год, указанный в паспорте подпрограммы (31 687,55 тыс. рублей), не соответствует ни уточнённому объёму средств бюджета города Королёва Московской области на 2014 год (27 734,6 тыс. рублей), ни фактическому объёму финансирования за 2014 год (27 087,18 тыс. рублей);

1.2. на финансирование подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения на территории города Королёва Московской области» на 2014 год в паспорте муниципальной программы предусмотрены средства бюджета города Королёва Московской области в сумме 6 432,60 тыс. рублей, однако решением о бюджете на 2014 год финансирование указанной подпрограммы не предусмотрено;

2. объём финансирования муниципальной программы на 2015 год, указанный в паспорте муниципальной программы (139 171,30 тыс. рублей) не соответствует уточнённому объёму средств бюджета города Королёва Московской области на 2015 год (194 846,6 тыс. рублей), в том числе:

2.1. объем финансирования подпрограммы «Обеспечение капитального ремонта, содержания и ремонта автомобильных дорог» на 2015 год, указанный в паспорте подпрограммы (139 171,30 тыс. рублей), не соответствует уточненному объему средств бюджета города Королёва Московской области на 2015 год (194 846,6 тыс. рублей).

В нарушение пункта 2 раздела II Порядка в текстовой части муниципальной программы отсутствует раздел «Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы с обоснованием необходимости их осуществления».

В нарушение пункта 4 раздела II Порядка методика расчета значений показателей эффективности реализации муниципальной программы по всем подпрограммам (приложение №2 к муниципальной программе) не соответствует утвержденной форме.

Обоснование финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса города Королёва», является Приложением № 3 к муниципальной программе. Однако, в соответствии с постановлением Администрации города Королёва Московской области от 1 сентября 2014 г. № 1582 «О внесении изменений в Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ города Королёва Московской области, их формировании, реализации и оценки эффективности, утвержденный постановлением Администрации города Королёва Московской области от 03.09.2013 № 1690», указанное обоснование предоставляется в Управление экономики и Финансово-казначейское управление вместе с проектом муниципальной программы, при этом объёмы финансирования в Приложении № 3 не соответствуют объемам финансирования, предусмотренным уточненным бюджетом на 2014, 2015 годы.

Учитывая изложенное, а также то, что первоначальная и последующая редакция муниципальной программы экспертизу не проходила, провести экспертизу проекта муниципальной программы в новой редакции в полном соответствии с установленным Стандартом внешнего финансового контроля не представляется возможным.

Предложения по итогам экспертизы:

Управлению по благоустройству Администрации городского округа Королёв Московской области необходимо доработать проект муниципальной программы в части устранения выявленных недостатков:

1. Объёмы финансирования муниципальной программы (подпрограмм) необходимо привести в соответствие с уточненным бюджетом.

2. В соответствии с пунктом 2 раздела II Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Королёва Московской области, их формировании, реализации и оценки эффективности, в текстовой части муниципальной программы необходимо предусмотреть раздел «Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы с обоснованием необходимости их осуществления».

3. В соответствии с пунктом 4 раздела II Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ города Королёва Московской области, их формировании, реализации и оценки эффективности необходимо изложить методику расчета значений показателей эффективности реализации муниципальной программы по всем подпрограммам (приложение № 2 к муниципальной программе).

4. Обоснование финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий муниципальной программы необходимо предоставлять в Управление экономики и Финансово-казначейское управление, исключив из Приложения к муниципальной программе.

Администрации города Королёва Московской области:

1. Для проведения финансово-экономической экспертизы муниципальных программ, кроме проекта муниципальной программы, необходимо предоставлять в Контрольно-счётную палату проект постановления Администрации города Королёва Московской области об утверждении/внесении изменений в муниципальную программу, а также пояснительную записку с описанием влияния предлагаемых изменений муниципальной программы (подпрограммы) на целевые показатели реализации подпрограммы, обоснование эффективности принимаемых решений, экономию бюджетных средств и финансово-экономическое обоснование предлагаемых изменений.

2. Усилить контроль за своевременностью внесения изменений в муниципальную программу в целях приведения в соответствие с решением о бюджете городского округа Королёв Московской области.

3. Усилить контроль за соблюдением требований, установленных Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ города Королёва Московской области, их формировании, реализации и оценки эффективности (с внесенными изменениями).

Председатель
Контрольно-счётной палаты

С.М. Цыганкова